

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

*Щодо утворення дорадчої групи експертів
для здійснення попереднього відбору кандидатів
на посади членів Рахункової палати*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 22 вересня 2026 року (протокол № 241) розглянув питання про повторні заходи конкурсу на посади членів Рахункової палати щодо утворення дорадчої групи експертів для здійснення попереднього відбору кандидатів на посади членів Рахункової палати, відмітивши таке.

Відповідно до статті 208⁻² Регламенту Верховної Ради України /далі – Регламент/ та Закону України "Про Рахункову палату" /далі – Закон про РП/ (з урахуванням змін, внесених законом від 30.10.2024 № 4042–ІХ) з 19 грудня 2024 р. за оновленою процедурою розпочався конкурс на посади членів Рахункової палати, вакантні станом на цю дату /далі – конкурс/ (йдеться про 6 вакантних посад). До основних заходів конкурсу, визначених частиною 2 статті 208⁻² Регламенту, належить створення дорадчої групи експертів /далі – ДГЕ/, оприлюднення оголошення щодо конкурсу та подання кандидатами документів на конкурс, попередній відбір кандидатів, призначення на посади членів Рахункової палати.

Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету /далі – Комітет/ здійснюється підготовка на розгляд Верховної Ради України /далі – Верховна Рада/ питання щодо призначення на посади членів Рахункової палати.

Частиною 1 статті 20⁻¹ Закону про РП встановлено, що ДГЕ (яка утворюється за рішенням Верховної Ради) здійснює попередній відбір кандидатів на посади членів РП. Загалом питання щодо утворення та діяльності ДГЕ (включаючи повноваження, права та обов'язки членів ДГЕ, випадки дострокового припинення ними повноважень) унормовані статтею 20⁻¹ і пунктом 4⁻⁴ розділу VIII Закону про РП та статтею 208⁻² Регламенту.

Щодо створення ДГЕ слід звернути увагу на такі законодавчі норми:

– підпунктами 1–3 пункту 4⁻⁴ розділу VIII Закону про РП визначено особливості створення ДГЕ у перехідний період (впродовж 8 років з дня набрання чинності Законом № 4042–ІХ), зокрема:

1) ДГЕ утворюється Верховною Радою у складі 6 осіб, у тому числі:

3 осіб, визначених на підставі пропозицій міжнародних та іноземних організацій, які відповідно до міжнародних або міждержавних угод протягом

останніх 5 років надають Україні міжнародну технічну допомогу у сфері фінансового контролю (аудиту) та/або запобігання і протидії корупції, та/або реформування Рахункової палати;

3 осіб, визначених на підставі пропозицій депутатських фракцій (депутатських груп) за підсумками рейтингового голосування у порядку, встановленому частиною 3 статті 208⁻² Регламенту;

2) Кабінет Міністрів України /далі – КМУ/ у тижневий строк з дня початку конкурсу (про що повідомляє Комітет) звертається до відповідних міжнародних та іноземних організацій для надання пропозицій стосовно кандидатур до складу ДГЕ, а також у тижневий строк після отримання таких пропозицій затверджує кандидатури до складу ДГЕ, надані відповідними міжнародними та іноземними організаціями (на відкритому засіданні КМУ), та подає інформацію щодо них до Верховної Ради (Комітету);

3) Комітет у тижневий строк з дня отримання від КМУ інформації щодо відповідних кандидатур подає на розгляд Верховної Ради кандидатури до складу ДГЕ (кандидатури, визначені КМУ, та кандидатури, запропоновані депутатськими фракціями (депутатськими групами));

– частиною третьою статті 208⁻² Регламенту встановлено, що:

депутатські фракції (депутатські групи) протягом 15 днів з дня початку конкурсу (про що повідомляє Комітет) подають до Комітету пропозиції стосовно кандидатур до складу ДГЕ з інформацією щодо них, при цьому одна депутатська фракція (депутатська група) пропонує не більше 2 кандидатур;

Комітет узагальнює такі пропозиції та подає кандидатури до складу ДГЕ на розгляд Верховної Ради;

Верховна Рада призначає членів ДГЕ списком, визначеним за підсумками рейтингового голосування по кожній кандидатурі окремо, відповідно до кількісного складу ДГЕ відкритим голосуванням більшістю голосів народних депутатів від конституційного складу Верховної Ради, при цьому якщо за список кандидатур на посади членів ДГЕ не отримано необхідної для призначення кількості голосів народних депутатів, здійснюються повторні заходи щодо утворення ДГЕ відповідно до процедури, визначеної цією частиною статті;

рішення про утворення ДГЕ оформлюється відповідною постановою Верховної Ради.

Частиною 2 статті 20⁻¹ Закону про РП визначено кваліфікаційні вимоги до членів ДГЕ, а саме:

членами ДГЕ можуть бути особи, які мають бездоганну ділову репутацію, високі професійні та моральні якості, суспільний авторитет, а також досвід роботи у сфері державного контролю (аудиту), економіки, фінансів або права не менше 5 років;

не можуть бути членами ДГЕ особи, зазначені в пунктах 2, 4 і 5 частини 2 статті 19 Закону про РП /тобто особа: яка за рішенням суду визнана недієздатною або дієздатність якої обмежена; яка має не зняту чи не погашену в установленому законом порядку судимість; на яку протягом

останнього року було накладено адміністративне стягнення за вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією/;

не можуть бути членами ДГЕ особи, уповноважені на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, відповідно до Закону України "Про запобігання корупції" /згідно з пунктом 1 частини 1 статті 3 цього Закону такими особами, серед іншого, є: Президент України, Голова Верховної Ради, його Перший заступник та заступник, Прем'єр-міністр України, Перший віце-прем'єр-міністр України, віце-прем'єр-міністри України, міністри та інші керівники державних органів, їх заступники, народні депутати України, депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутати місцевих рад, сільські, селищні, міські голови, державні службовці, посадові особи місцевого самоврядування, судді/.

Керуючись вищезазначеними законодавчими нормами, Комітетом 30 травня 2025 р. подано на розгляд Верховної Ради кандидатури до складу ДГЕ, які надійшли від КМУ на підставі пропозицій відповідних міжнародних та іноземних організацій та від депутатських фракцій (депутатських груп), разом з проектом Постанови Верховної Ради "Про утворення дорадчої групи експертів для здійснення попереднього відбору кандидатів на посади членів Рахункової палати" (реєстр. № 13323 від 30.05.2025), та 7 серпня 2025 р. подано уточнені кандидатури до складу ДГЕ разом з відповідним доопрацьованим проектом постанови (реєстр. № 13323 від 07.08.2025) у зв'язку з заміною двох кандидатур від депутатських фракцій (депутатських груп) і уточненням посад двох кандидатур від відповідних міжнародних та іноземних організацій /листи-рішення Комітету від 30.05.2025 № 04-13/3-2025/126453 (1901772) та від 07.08.2025 № 04-13/3-2025/182650 (1969716)/.

Верховною Радою на пленарному засіданні 19 серпня 2025 р. розглядалося питання про утворення ДГЕ для здійснення попереднього відбору кандидатів на посади членів Рахункової палати (включаючи проект Постанови Верховної Ради за реєстр. № 13323), однак за результатами голосування не було прийнято відповідне рішення.

Керуючись пунктом 3 частини 3 статті 208⁻² Регламенту, Комітетом забезпечено здійснення повторних заходів конкурсу щодо утворення ДГЕ і 5 вересня 2025 р. подано на розгляд Верховної Ради оновлений список кандидатур до складу ДГЕ разом з відповідним проектом постанови (реєстр. № 14012 від 05.09.2025), проте за результатами розгляду Верховною Радою на пленарному засіданні 1 вересня 2026 р. відповідного питання не було прийнято рішення про утворення ДГЕ для здійснення попереднього відбору кандидатів на посади членів Рахункової палати.

Отже, у Верховній Раді України знову розпочато повторні заходи щодо утворення ДГЕ. У зв'язку з цим від Комітету направлено звернення до голів депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді /лист від 01.09.2026 № 04-13/9-2026/205198 (2328236)/ з проханням повторно подати кандидатури до складу ДГЕ з інформацією щодо них (в якій необхідно зазначити про відповідність запропонованих кандидатур вимогам,

встановленим частиною 2 статті 20⁻¹ Закону про РП, обов'язково вказавши стаж роботи у сфері державного контролю (аудиту), економіки, фінансів або права, а також про поточне (останнє) місце роботи).

У встановлений строк (не пізніше 16 вересня 2026 р.) до Комітету надійшли пропозиції стосовно кандидатур до складу ДГЕ з інформацією щодо них від депутатських фракцій (депутатських груп) (*відповідні листи надіслано народним депутатам України – членам Комітету в єдиній автоматизованій системі роботи з документами у Верховній Раді*), а саме:

ВИШЛІНСЬКИЙ Гліб Вікторович /*від депутатської фракції Політичної Партії "ГОЛОС"*/ – виконавчий директор громадської організації "Центр економічної стратегії" (має досвід роботи у сфері економіки, фінансів та публічної політики більше 25 років);

ЖУПАНИН Андрій Вікторович /*від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ"*/ – з 29.08.2019 по 03.09.2026 – народний депутат України у Верховній Раді України IX скликання /при цьому з 29.10.2024 – заступник голови Комітету з питань енергетики та житлово-комунальних послуг/ (має досвід роботи у сфері права 14 років);

КАМЕНСЬКА Тетяна Олександрівна /*від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ"*/ – професор кафедри обліку, аудиту та оподаткування Національної академії статистики, обліку та аудиту, доктор економічних наук, сертифікований аудитор, сертифікований внутрішній аудитор Гільдії професійних внутрішніх аудиторів України, Голова Аудиторської палати України (має необхідний досвід роботи у сфері аудиту, економіки, фінансів);

МАРЧЕНКО Микола Вікторович /*від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ"*/ – перший заступник керівника секретаріату депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ" (має досвід роботи у сфері права 11 років);

МАСЛЯК Мирослава Ігорівна /*від депутатської групи "Партія "За майбутнє"*/ – старший викладач кафедри державного правління, публічного адміністрування та економічної політики Харківського національного економічного університету імені Семена Кузнеця, доктор філософських наук, помічник-консультант народного депутата України Молотка І.Ф. (має досвід роботи у сфері фінансів більше 10 років);

ПАШУК Наталія Іванівна /*від депутатської групи "ДОВІРА"*/ – помічник-консультант народного депутата України Третякової Г.М. (має досвід роботи у сфері економіки, фінансів і права загалом більше 15 років).

Суб'єктами подання відповідних пропозицій зазначено, що такі кандидатури відповідають вимогам до члена ДГЕ, визначеним частиною 2 статті 20⁻¹ Закону про РП.

Варто звернути увагу, що Масляк М.І. було подано депутатською групою "Партія "За майбутнє" під час проведення попередніх заходів з утворення ДГЕ і така кандидатура ставилася на рейтингове голосування при

розгляді відповідного питання на пленарних засіданнях Верховної Ради 19.08.2025 та 01.09.2026.

Разом з тим, до Комітету не подано пропозицій стосовно кандидатур від інших депутатських фракцій (депутатських груп) /а саме: депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина", депутатської групи "Відродження України", депутатської групи "Платформа за життя та мир"/. При цьому депутатська фракція політичної партії Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина" офіційно повідомила, що не подаватиме кандидатури до складу ДГЕ.

Процедурою, встановленою пунктом 3 частини 3 статті 208⁻² Регламенту, не передбачено повторне подання кандидатур, визначених на підставі пропозицій відповідних міжнародних та іноземних організацій, тому від Комітету не направлялося відповідне звернення до КМУ. Раніше (під час проведення попередніх заходів з утворення ДГЕ) Комітетом отримано від КМУ інформацію щодо кандидатур до складу ДГЕ, визначених на підставі пропозицій відповідних міжнародних та іноземних організацій і затверджених розпорядженням КМУ від 23.05.2025 № 498-р "Про затвердження кандидатур до складу дорадчої групи експертів з проведення конкурсу на посади членів Рахункової палати", включаючи додаткову інформацію щодо уточнення назви посад двох кандидатур /листи КМУ від 26.05.2025 № 12805/0/2-25 і від 26.06.2025 № 15825/0/2-25/, а саме:

Лі САММЕРФІЛД – директор департаменту Національного аудиторського офісу Сполученого Королівства Великої Британії та Північної Ірландії (НАО) (є провідним фахівцем у державному секторі з більш ніж 25-річним досвідом забезпечення фінансової економії та впровадження змін у державному секторі);

Ігорс ЛУДБОРЖС – колишній член і декан Європейського суду аудиторів (ЕСА) (є експертом у сфері аудиту та бухгалтерського обліку, має 12-річний досвід керівництва фінансовими аудитами);

Паскаль МУНЬЄ – почесний магістрат Cour des comptes (Суд аудиторів, Вищий контрольний орган Французької Республіки) (є представником в Міжнародній організації вищих органів аудиту (INTOSAI), має стаж роботи 24 роки на посаді фінансового магістрата/старшого аудитора, почесного фінансового магістрата).

При цьому у Комітеті можна ознайомитися з детальною інформацією, поданою щодо окремих вищевказаних кандидатур до складу ДГЕ, яка містить персональні дані та інформацію з обмеженим доступом.

Слід також відмітити, що згідно з частиною 3 статті 20⁻¹ Закону про РП організаційно-технічне забезпечення діяльності ДГЕ здійснюється Апаратом Верховної Ради за участю Комітету, фінансове забезпечення діяльності ДГЕ може здійснюватися за рахунок залучення міжнародної технічної допомоги.

Враховуючи наведене, для належного розгляду Верховною Радою питання про утворення ДГЕ у Комітеті підготовлено проект Постанови Верховної Ради "Про утворення дорадчої групи експертів для здійснення

попереднього відбору кандидатів на посади членів Рахункової палати", а також проект орієнтовного регламенту розгляду Верховною Радою питання щодо утворення ДГЕ для здійснення попереднього відбору кандидатів на посади членів Рахункової палати.

За підсумками розгляду даного питання Комітет з питань бюджету ухвалив таке рішення:

1. Подати на розгляд Верховної Ради України отримані кандидатури до складу дорадчої групи експертів для здійснення попереднього відбору кандидатів на посади членів Рахункової палати:

1) кандидатури, визначені на підставі пропозицій міжнародних та іноземних організацій, які відповідно до міжнародних або міждержавних угод протягом останніх п'яти років надають Україні міжнародну технічну допомогу у сфері фінансового контролю (аудиту) та/або запобігання і протидії корупції, та/або реформування Рахункової палати, та затверджені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 травня 2025 року № 498-р "Про затвердження кандидатур до складу дорадчої групи експертів з проведення конкурсу на посади членів Рахункової палати":

Лі САММЕРФІЛД – директор департаменту Національного аудиторського офісу Сполученого Королівства Великої Британії та Північної Ірландії (NAO);

Ігорс ЛУДБОРЖС – колишній член і декан Європейського суду аудиторів (ЕСА);

Паскаль МУНЬЄ – почесний магістрат Cour des comptes (Суд аудиторів, Вищий контрольний орган Французької Республіки);

2) кандидатури, запропоновані депутатськими фракціями (депутатськими групами) у Верховній Раді України:

ВИШЛІНСЬКИЙ Гліб Вікторович /від депутатської фракції Політичної Партії "ГОЛОС"/;

ЖУПАНИН Андрій Вікторович /від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ"/;

КАМЕНСЬКА Тетяна Олександрівна /від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ"/;

МАРЧЕНКО Микола Вікторович /від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ"/;

МАСЛЯК Мирослава Ігорівна /від депутатської групи "Партія "За майбутнє"/;

ПАШУК Наталія Іванівна /від депутатської групи "ДОВІРА"/.

2. Затвердити орієнтовний регламент розгляду Верховною Радою України питання щодо утворення дорадчої групи експертів для здійснення попереднього відбору кандидатів на посади членів Рахункової палати. Відповідний орієнтовний регламент додається.

3. Схвалити підготовлений у Комітеті з питань бюджету проект Постанови Верховної Ради України "Про утворення дорадчої групи експертів для здійснення попереднього відбору кандидатів на посади членів Рахункової

палати" та рекомендувати Верховній Раді України прийняти зазначений проект Постанови Верховної Ради України за результатами розгляду відповідного питання з урахуванням підсумків рейтингового голосування і необхідних техніко-юридичних правок. Відповідний проект постанови додається.

Доповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з даного питання пропонується заступник Голови Комітету з питань бюджету, голова підкомітету з питань державного фінансового контролю та діяльності Рахункової палати Молоток Ігор Федорович.

Голова Комітету

Роксолана ПІДЛАСА

