



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

10 серпня 2026 року

№ 22–2

Київ

Про розгляд Звіту про результати аналізу звіту Антимонопольного комітету України за 2025 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35–37, 39 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аналізу звіту Антимонопольного комітету України за 2025 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету.

За підсумками обговорення Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

1. Подання звіту про діяльність Антимонопольного комітету України за 2025 рік (далі – Звіт 2025) до Верховної Ради України та його оприлюднення Антимонопольним комітетом України (далі – АМКУ) здійснено відповідно до вимог законодавства.

Структура та зміст Звіту 2025 вимогам Порядку підготовки звіту про діяльність Антимонопольного комітету України, затвердженого наказом АМКУ від 21.10.2024 № 85-ОД (далі – Порядок № 85), повною мірою не відповідають.

Зокрема, окремий розділ щодо впливу діяльності АМКУ на виконання державного бюджету з відповідними висновками і пропозиціями у Звіті відсутній.

Інформація про здійснення контролю за створенням конкурентного середовища та захистом конкуренції у сфері публічних закупівель у Звіті 2025 відображена у двох різних розділах, що ускладнює її цілісне сприйняття.

У Звіті 2025 не відображена інформація про загальну суму штрафів та пені, щодо яких тривають судові або виконавчі провадження (з урахуванням показників міжобласних територіальних відділень (далі – МТВ)), а також інформація про організацію внутрішнього контролю.



Отже, Звіт 2025 містить значний обсяг статистичної інформації про діяльність АМКУ, проте належного аналітичного висвітлення результатів діяльності органу не забезпечує, проблемних питань та їхнього впливу на виконання державного бюджету не розкриває.

Невідображення у Звіті за структурою та обсягом всіх передбачених Порядком № 85 відомостей знижує інформативність і аналітичну цінність цього документа.

2. Взаємозв'язок між стратегічними цілями, пріоритетами, завданнями АМКУ та бюджетною програмою за КПКВК 6011010 «Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – КПКВК 6011010) (зокрема, її результативними показниками) у Звіті 2025 простежується, проте відображається непослідовно, неструктуровано та без визначення впливу на виконання державного бюджету.

Нерозкриття логічного зв'язку між стратегічною ціллю → річною ціллю → запланованим показником → фактичним результатом → оцінкою виконання оцінці ступеня виконання річних завдань, визначених стратегічними та операційними документами АМКУ, а також здійсненню аналізу причин відхилень між запланованими і фактичними показниками та їх впливу на виконання державного бюджету не сприяє.

3. Критерії оцінки виконання завдань, функцій і повноважень АМКУ у Звіті 2025 відсутні, їх вплив на виконання державного бюджету не відображений.

Інформація про діяльність АМКУ у сферах захисту конкуренції, контролю за концентраціями, державної допомоги, розвитку добросовісної конкуренції та публічних закупівель відображена переважно із використанням процесних показників (кількість справ, заяв, рішень, рекомендацій тощо) без вимірювальних показників, належного аналізу, порівняння і розуміння тенденцій.

АМКУ активно ухвалював рішення про застосування штрафних санкцій, проте такі санкції у співмірні реальні надходження до державного бюджету у 2025 році не трансформувалися.

Так, згідно зі Звітом 2025 з накладених у 2025 році штрафів на загальну суму 5 861,4 млн грн до державного бюджету надійшло лише 96,8 млн грн, або 1,7 %, що негативно впливало на виконання державного бюджету.

Встановлено, що з накладених протягом 2021–2025 років штрафів на загальну суму 17 263,6 млн грн до державного бюджету фактично надійшло лише 1 968,7 млн грн, або 11,4 %.



На 31.12.2025 загальна заборгованість за штрафами та пенею АМКУ становила 19,8 млрд грн та порівняно з попереднім роком зросла на 4,6 млрд грн, або на 30,5 %.

При цьому інформація про загальну заборгованість за штрафами та пенею за рішеннями МТВ у розмірі 644,7 млн грн у Звіті 2025 не врахована та не відображена.

Дані про вплив на виконання державного бюджету, сплати штрафів, структури заборгованості, результати судового оскарження рішень АМКУ та суми скасованих штрафів і пені у Звіті 2025 не відображені.

З 5 861,4 млн грн накладених за рішеннями АМКУ у 2025 році штрафів, рішення АМКУ на 5 104,1 млн грн (87,1 %) оскаржуються у суді. При цьому аналіз свідчить, що судами скасовуються рішення АМКУ саме про накладення значних (мільярдних) штрафів.

Інформація про діяльність АМКУ як органу справляння надходжень до бюджету згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 року № 106 «Деякі питання ведення обліку податків, зборів, платежів та інших доходів бюджету», яка має прямий вплив на виконання державного бюджету, у Звіті 2025 практично не відображена.

Результативні показники за КПКВК 6011010 об'єктивної оцінки впливу діяльності АМКУ на виконання державного бюджету також не забезпечують.

За таких обставин простежити причинно-наслідковий зв'язок між діяльністю АМКУ, станом конкурентного середовища та впливом на виконання державного бюджету неможливо.

4. Відображений у Звіті 2025 економічний ефект АМКУ в розмірі 3,1 млрд грн чинним законодавством не передбачений і з надходженням коштів до державного бюджету та їх використанням не пов'язаний. Відповідно, Рахункова палата такий ефект не може підтвердити.

З урахуванням викладеного Рахункова палата

ВИРІШИЛА:

1. Звіт про результати аналізу звіту Антимонопольного комітету України за 2025 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (далі – Звіт), затвердити.

2. Це рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Верховній Раді України.

3. Це рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Комітетові Верховної Ради України з питань економічного розвитку та рекомендувати розглянути на засіданні.

4. Відомості про результати аналізу у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінетові Міністрів України та рекомендувати доручити Міністерству



юстиції України проаналізувати причини тривалого невиконання органами державної виконавчої служби рішень АМКУ про стягнення до державного бюджету штрафів та пені, вжити заходів для удосконалення механізмів стягнення та посилення міжвідомчої координації за справлянням надходжень до державного бюджету.

5. Це рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Міністерству фінансів України та рекомендувати переглянути систему результативних показників бюджетної програми за КПКВК 6011010, доповнивши її вимірювальними показниками, які розкривають вплив діяльності АМКУ.

6. Це рішення Рахункової палати та Звіт надіслати АМКУ та рекомендувати:

6.1. Забезпечити формування у щорічному звіті окремого розділу, який відображатиме вплив діяльності АМКУ (в розрізі основних завдань та з вимірювальними показниками) на виконання державного бюджету, зокрема інформацію про:

виконання АМКУ функцій органу, що контролює справляння надходжень за кодом доходів бюджету 21081100;

динаміку накладення, сплати та заборгованості за штрафами, накладеними АМКУ, та пеню;

результати судового оскарження рішень АМКУ, суми скасованих штрафів і пені та їхній вплив на виконання державного бюджету;

проблемні питання в діяльності АМКУ, що впливають на виконання державного бюджету, причини їх виникнення та шляхи вирішення;

розглянути можливість застосування запропонованого у Звіті підходу щодо визначення впливу діяльності АМКУ на виконання державного бюджету.

Термін виконання – до 31.12.2026.

6.2. Забезпечити формування та ведення обліку рішень про накладення штрафів і пені, моніторинг їх виконання з можливістю впорядкування інформації у розрізі років, платників та стадії виконання.

Термін виконання – до 31.12.2027.

6.3. Переглянути доцільність відображення у звітах про діяльність АМКУ показника оцінки економічного ефекту від діяльності органу, у разі його відображення – забезпечити однозначне розкриття суті показника, опис методики визначення, сфери застосування та обмеження використання, а також чітке розмежування / поєднання з показниками, що розкривають вплив діяльності АМКУ на виконання державного бюджету.

Термін виконання – до 31.03.2027.

6.4. Переглянути систему результативних показників бюджетної програми за КПКВК 6011010, доповнивши її вимірювальними показниками, які розкривають вплив діяльності АМКУ.

Термін виконання – до 01.11.2026.



7. Оприлюднити Звіт і це рішення Рахункової палати на офіційному вебсайті Рахункової палати.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Геннадія Пліса.

Голова

Ольга ПІЩАНСЬКА

