

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність»
та деяких законів України щодо удосконалення
законодавства у сфері аудиторської діяльності»

1. Мета

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» та деяких законів України щодо удосконалення законодавства у сфері аудиторської діяльності» (далі – законопроект) розроблено з метою імплементації норм європейського законодавства з питань надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку та спрямовано на удосконалення правових засад провадження аудиторської діяльності в Україні, створення сприятливих умов для розвитку надалі аудиторської діяльності та професії, підвищення якості аудиторських послуг та сприяння інтеграції до європейського ринку аудиторських послуг.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Статтею 387 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), передбачено, що Сторони домовилися співпрацювати, зокрема щодо впровадження на національному рівні відповідних міжнародних стандартів та поступового наближення до права ЄС у сфері аудиту.

Правові засади провадження аудиторської діяльності в Україні визначено Законом України від 21.12.2017 № 2258-IX «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» (далі – Закон), прийнятим з метою імплементації норм Директиви Європейського Парламенту та Ради (ЄС) 2006/43/ЄС від 17.05.2006 про обов’язковий аудит річної звітності та консолідованої звітності (далі – Директива 2006/43/ЄС) та Регламенту Європейського парламенту та Ради (ЄС) від 16.04.2014 № 537/2014 про конкретні вимоги стосовно обов’язкового аудиту суспільно значимих суб’єктів господарювання (далі – Регламент (ЄС) № 537/2014).

У Звіті Європейської Комісії щодо України за 2023 рік до Повідомлення про політику розширення Європейського Союзу 2023 року зазначено про необхідність впровадження Директиви (ЄС) 2022/2464 Європейського парламенту та Ради від 14.12.2022 про внесення змін до Регламенту (ЄС) № 537/2014, Директиви 2004/109/ЄС, Директиви 2006/43/ЄС та Директиви 2013/34/ЄС щодо корпоративної звітності із сталого розвитку (далі – Директива (ЄС) 2022/2464), яка набрала чинності 05.01.2023.

Директивою (ЄС) 2026/470 Європейського Парламенту та Ради (ЄС) від 24.02.2026 щодо певних вимог до звітності про корпоративний сталий розвиток та певних вимог до належної перевірки корпоративного сталого розвитку внесено зміни до Директив 2006/43/ЄС, Директиви 2013/34/ЄС та Директива (ЄС) 2022/2464.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E007C0FE100](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [26.02.2025 17:10:38](#) по [24.02.2027 17:10:38](#)

Міністерство фінансів України



41040-01-1-3/20965 від 24.07.2026

Відповідно до положень Директиви (ЄС) 2022/2464 надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку аудиторами чи аудиторськими фірмами допомогло б забезпечити узгодженість і послідовність фінансової інформації та інформації із сталого розвитку, що особливо важливо для користувачів такої інформації.

У зв'язку з цим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.10.2024 № 1015-р схвалено Стратегію запровадження підприємствами звітності із сталого розвитку, реалізація якої передбачає, зокрема запровадження в Україні процедур надання впевненості щодо звітності підприємств із сталого розвитку та ефективного механізму здійснення контролю за якістю надання цих послуг.

Отже, постала необхідність у внесенні відповідних змін до Закону з метою врегулювання питань з надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку.

3. Основні положення проєкту акта

Законопроєктом запропоновано внести такі зміни до Закону, зокрема:

привести терміни Закону у відповідність до положень Директиви (ЄС) 2022/2464;

запровадити атестацію аудиторів із сталого розвитку згідно з європейськими вимогами з метою забезпечення достатнього рівня професійної компетентності аудиторів для надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку;

встановити обов'язковість застосування стандартів надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку, які застосовуються в ЄС, під час виконання обов'язкових завдань з надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку;

визнати надавачами послуг із надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку суб'єктів аудиторської діяльності, включених до розділу «Суб'єкти аудиторської діяльності, які мають право виконувати обов'язкові завдання з надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку» Реєстру аудиторів та суб'єктів аудиторської діяльності;

запровадити ефективний механізм здійснення контролю якості послуг з надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку, розслідувань та санкцій;

законодавчо закріпити за Інспекцією із забезпечення якості Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю повноваження з контролю якості аудиторських послуг всіх суб'єктів аудиторської діяльності, які здійснюють обов'язковий аудит фінансової звітності, припинивши делегування Аудиторській палаті України повноваження з контролю якості частини таких суб'єктів аудиторської діяльності (водночас з урахуванням вимог Директиви № 2006/43/ЄС залишити можливість делегування Аудиторській палаті України та професійним організаціям аудиторів та бухгалтерів повноваження з контролю якості аудиторських послуг суб'єктів аудиторської діяльності, які повідомили про намір надавати послуги з обов'язкового аудиту фінансової звітності);

запровадити процедуру накладення фінансових санкцій на підприємства, що становлять суспільний інтерес, у разі не створення ними аудиторських комітетів, порушення вимог Закону щодо порядку призначення суб'єкта аудиторської діяльності для проведення обов'язкового аудиту фінансової звітності та/або для надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку, що забезпечить

дотримання відповідних норм законодавства підприємствами, що становлять суспільний інтерес.

Також законопроектом запропоновано внести зміни до Закону України «Про публічні електронні реєстри» в частині уточнення переліку суб'єктів у сфері реєстрів та фінансового забезпечення функціонування реєстрів, а також до законів України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки», «Про акціонерні товариства», «Про товариства з обмеженою та додатковою відповідальністю» в частині призначення суб'єкта аудиторської діяльності для проведення обов'язкового аудиту фінансової звітності та/або для обов'язкового надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку.

4. Правові аспекти

Закони України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність», «Про публічні електронні реєстри», «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки», «Про акціонерні товариства», «Про товариства з обмеженою та додатковою відповідальністю».

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.10.2024 № 1015-р «Про схвалення Стратегії запровадження підприємствами звітності із сталого розвитку».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень акта не потребуватиме додаткових видатків державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Законопроект виносився на громадське обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996, шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України (<http://mof.gov.ua/>) у підрубриці «Проекти нормативно-правових актів у 2025 р.» рубрики «Проекти нормативно-правових актів» розділу «Законодавство». За результатами громадського обговорення складено та оприлюднено звіт, який містить обґрунтування доцільності врахування / неврахування отриманих зауважень і пропозицій.

Законопроект не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Законопроект стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції щодо здійснення Україною заходів із впровадження на національному рівні відповідних міжнародних стандартів та поступового наближення до права ЄС у сфері аудиту (стаття 387 Угоди про асоціацію).

Згідно з висновком Міністерства юстиції України від 15.05.2025 № 2061-5.4-25 законопроект відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

У законопроекті відсутні положення, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних

правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи законопроекту не проводилися.

8. Прогноз результатів

Прийняття акта забезпечить адаптацію національного законодавства до законодавства ЄС в частині процедур з надання впевненості щодо звітності із сталого розвитку та ефективного механізму здійснення контролю якості надання відповідних послуг, удосконалення системи регулювання аудиторської діяльності відповідно до вимог європейського законодавства, міжнародних стандартів та найкращих світових практик, а також підвищення рівня прозорості та достовірності звітності із сталого розвитку, що сприятиме доступу українських підприємств до міжнародних ринків капіталу та залученню іноземних інвестицій.

Реалізація акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад.

Реалізація акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Міністр фінансів України

_____ 2026 р.

Сергій МАРЧЕНКО