

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення законності та прозорості в діяльності органів місцевого самоврядування»

1. Мета

Метою проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення законності та прозорості в діяльності органів місцевого самоврядування» (далі – проєкт акта) є взаємоузгодження положень деяких законодавчих актів з положеннями Закону України від 05 листопада 2025 р. № 4677-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення законності та прозорості в діяльності органів місцевого самоврядування».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено на виконання підпункту 1 пункту 4 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 05 листопада 2025 р. № 4677-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення законності та прозорості в діяльності органів місцевого самоврядування» (далі – Закон № 4677-IX), яким Кабінету Міністрів України доручено протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення до законодавчих актів України змін, що впливають із цього Закону.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кодексу адміністративного судочинства України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції зі змінами, внесеними Законом № 4677-IX), Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про місцеві державні адміністрації» (в редакції зі змінами, внесеними Законом № 4677-IX), Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», Закону України «Про Раду міністрів Автономної Республіки Крим», Закону України «Про Кабінет Міністрів України», Закону України «Про правовий режим воєнного стану», якими:

виокремити як окреме адміністративне правопорушення та встановити адміністративну відповідальність за неоприлюднення або оприлюднення не в повному обсязі нормативно-правового акта, акта індивідуальної дії, крім внутрішньоорганізаційного акта, прийнятого сільською, селищною, міською, районною в місті (у разі її створення) радою, її виконавчим органом, сільським, селищним, міським головою, районною, обласною радою;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:09 по 01.02.2027 20:49:09

Міністерство розвитку громад
та територій України



932/33/63-26 від 06.07.2026

узгодити положення:

Кодексу адміністративного судочинства України з передбаченими проектом акта змінами до Закону України «Про Раду міністрів Автономної Республіки Крим» та Закону України «Про правовий режим воєнного стану»;

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про місцеві державні адміністрації» зі змінами, внесеними Законом № 4677-IX до цих законів;

доповнити:

Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ» положенням про те, що забезпечення законності актів Київської міської ради, її виконавчого органу, районних у місті рад (у разі їх утворення) та їх виконавчих органів здійснюється центральним органом виконавчої влади, який забезпечує законність актів обласних рад, у порядку, визначеному статтею 76¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з урахуванням пункту 2 розділу II Закону № 4677-IX;

Закон України «Про центральні органи виконавчої влади» положеннями щодо здійснення координації та забезпечення законності у діяльності територіальних органів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади;

Закон України «Про Раду міністрів Автономної Республіки Крим» положеннями щодо здійснення Головою Ради міністрів Автономної Республіки Крим координації та забезпечення законності у діяльності територіальних органів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, юрисдикція яких поширюється на територію Автономної Республіки Крим, а також щодо забезпечення законності актів районних рад в Автономній Республіці Крим;

Закон України «Про правовий режим воєнного стану» положеннями щодо забезпечення законності актів військових адміністрацій населених пунктів, районних та обласних військових адміністрацій, що видаються ними на виконання наданих відповідним органам місцевого самоврядування делегованих повноважень органів виконавчої влади, та актів, виданих ними на виконання у випадках, передбачених цим Законом, повноважень відповідних органів місцевого самоврядування;

за пропозицією Міністерства фінансів України виключити із Закону України «Про Кабінет Міністрів України» та Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» положення щодо необхідності погодження із Мінфіном кошторисів та штатних розписів Секретаріату Кабінету Міністрів України, міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, а також у зв'язку з цим установити, що після набрання чинності цим Законом норми законодавчих актів щодо погодження із мінфіном кошторисів і штатних розписів не застосовуються.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:09 по 01.02.2027 20:49:09

Міністерство розвитку громад
та територій України



932/33/63-26 від 06.07.2026

4. Правові аспекти

Основними актами законодавства у даній сфері правовідносин є Конституція України, Кодекс України про адміністративні правопорушення, Кодекс адміністративного судочинства України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закон України «Про місцеві державні адміністрації», Закон України «Про центральні органи виконавчої влади», Закон України «Про Раду міністрів Автономної Республіки Крим», Закон України «Про Кабінет Міністрів України», Закон України «Про правовий режим воєнного стану».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень акта не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», проєкт акта розміщувався на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України для громадського обговорення, за результатами якого зауважень та пропозицій до проєкту акта не надійшло.

Проєкт акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, інтересів Автономної Республіки Крим, реалізації права на доступ до інформації, функціонування органів системи правосуддя, у зв'язку з чим проєкт акта надсилався на погодження Уповноваженому Верховної Ради України з прав людини, Представництву Президента України в Автономній Республіці Крим, Державній судовій адміністрації України та всеукраїнським асоціаціям органів місцевого самоврядування.

Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини підтримано проєкт акта за умови врахування зауважень та пропозицій. Відповідні зауваження та пропозиції враховано.

Представництвом Президента України в Автономній Республіці Крим проєкт акта погоджено без зауважень.

Державною судовою адміністрацією України не погоджено проєкт акта в частині внесення змін до Закону України «Про судовий збір». Зазначені зміни виключено із проєкту акта за результатами узгоджувальних процедур.

Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» відмовлено в погодженні проєкту акта. Зауваження, надані вказаною асоціацією органів місцевого самоврядування, враховано частково.

Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад» підтримано необхідність прийняття



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:09 по 01.02.2027 20:49:09

Міністерство розвитку громад
та територій України



932/33/63-26 від 06.07.2026

проекту акта та надано пропозицію техніко-юридичного характеру, яку не враховано.

Всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» та «Всеукраїнська асоціація громад» не висловлено позицію до проекту акта.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не регулюється зобов'язаннями України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовими, та правом Європейського Союзу.

Проект акта за предметом правового регулювання стосується статті 6 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод (право на справедливий суд) та відповідає її положенням (висновок Міністерства юстиції України щодо відповідності проекту акта положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини від 31 березня 2026 р. № 1947-5.4-26).

У проекті акта відсутні положення, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проекту акта не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення України –
Міністр розвитку громад та територій України
_____ 2026 р.

Олексій КУЛЕБА



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:09 по 01.02.2027 20:49:09

Міністерство розвитку громад
та територій України



932/33/63-26 від 06.07.2026