

ВИСНОВОК

щодо проєкту Закону України «Про внесення змін до статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану (реєстр. № 15250)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука, відповідно до статей 93, 108, 111 та 114 Регламенту Верховної Ради України Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 3 червня 2026 року (протокол № 241) проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану (реєстр. № 15250), поданий Кабінетом Міністрів України, і зазначає таке.

Законопроект розроблено з метою розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги, що дозволить залучати пожежну техніку від міжнародних партнерів для оснащення державних пожежно-рятувальних підрозділів Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, що здійснюють охорону від пожеж суб'єктів господарювання, віднесених до категорій цивільного захисту (особливої важливості, першої та другої категорій), на підставі договорів.

Обґрунтовуючи необхідність підтримки законодавчої ініціативи автори у пояснювальній записці до законопроекту звертають увагу на таке.

Для найбільш важливих для економіки та безпеки держави підприємств законодавством встановлено посилений режим протипожежного захисту.

Так, постановою Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 р. № 874 затверджено Перелік суб'єктів господарювання, де утворюються державні пожежно-рятувальні підрозділи (частини) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту.

До цього переліку входять, зокрема, підприємства нафтогазової, хімічної, металургійної промисловості, енергетики, оборонно-промислового комплексу та інші об'єкти, віднесені до категорій цивільного захисту (особливої важливості, першої та другої категорій).

Механізм організації такого захисту визначено Порядком організації та забезпечення охорони від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 14 серпня 2019 р. № 716 (далі – Порядок).

Порядок передбачає, що охорона зазначених об'єктів від пожеж

здійснюється державними пожежно-рятувальними підрозділами на підставі договорів, які укладаються між територіальним органом ДСНС і суб'єктом господарювання. Пунктом 10 Порядку встановлено, що утримання та матеріально-технічне забезпечення державних пожежно-рятувальних підрозділів здійснюються за рахунок коштів суб'єктів господарювання, яким надаються послуги з охорони від пожеж.

Водночас в умовах повномасштабної збройної агресії російської федерації проти України ризики виникнення пожеж та надзвичайних ситуацій на таких стратегічних об'єктах значно зросли, що вимагає негайного посилення їх захисту, зокрема шляхом оновлення парку пожежної техніки. Разом з тим економічна ситуація в умовах воєнного стану ускладнює для підприємств можливість самостійно закуповувати дороговартісні пожежні автомобілі для організації охорони від пожеж власних об'єктів. Разом із цим багато суб'єктів господарювання мають можливість залучати таку техніку від міжнародних партнерів як гуманітарну допомогу. Однак чинна редакція Закону України «Про гуманітарну допомогу» не містить механізму, який дозволяв би суб'єктам господарювання отримувати пожежні автомобілі як гуманітарну допомогу для їх подальшого використання під час організації діяльності з охорони від пожеж власних об'єктів.

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів отримав також експертні висновки від:

Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке у своєму висновку висловлює зауваження до законопроекту;

Дослідницької служби Верховної Ради України із застереженням, що запропоновані положення, відповідно до яких використання гуманітарної допомоги суб'єктами господарювання та державними пожежно-рятувальними підрозділами (частинами) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту не вважається використанням гуманітарної допомоги з метою отримання прибутку, є неоднозначними та потребують додаткового уточнення. У цьому контексті Дослідницька служба вважає, що варто врахувати, що відповідно до частини третьої статті 94 Кодексу цивільного захисту України фінансування діяльності підрозділів цивільного захисту суб'єктів господарювання здійснюється за рахунок коштів таких суб'єктів господарювання;

Державної служби України з надзвичайних ситуацій, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства у справах ветеранів України, Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини про підтримку законопроекту;

Міністерства фінансів України та Державної митної служби України, які застерігають, що надання податкових пільг окремим категоріям платників податків шляхом скасування або зменшення розміру податків призведе до зниження бази оподаткування митних платежів під час переміщення товарів через митний кордон України, що не відповідає зобов'язанням держави в рамках Меморандуму про економічну та фінансову політику від 13.02.2026,

укладеного з Міжнародним валютним фондом, відповідно до яких Україна має продовжувати уникати будь-яких податкових субсидій, стимулів або інших адміністративних заходів, що розмивають базу оподаткування, і утримуватися від введення нових категорій платників податків в існуючі преференційні режими;

Міністерства соціальної політики, сім'ї та єдності України, Міністерства розвитку громад та територій України, Асоціації міст України, які підтримують законопроект за умови доопрацювання та надають низку зауважень та пропозицій;

Міністерства юстиції України, Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України, Міністерства цифрової трансформації України про відсутність пропозицій та зауважень.

Враховуючи вищезазначене та беручи до уваги результати обговорення Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок і прийняв рішення:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану (реєстр. № 15250 від 15.05.2026), поданий Кабінетом Міністрів України, включити до порядку денного Верховної Ради України дев'ятого скликання та керуючись пунктом 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

2. Рекомендувати Погоджувальній раді депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України під час розгляду та ухвалення пропозицій до тижневого порядку денного пленарних засідань включити проекти законів України «Про внесення змін до статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану» (реєстр. № 15250 від 15.05.2026) та «Про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади» (реєстр. № 15102 від 27.03.2026) до порядку денного пленарного засідання Верховної Ради України, забезпечивши їх розгляд протягом одного дня в межах одного обговорення.

3. Доручити Голові Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третяковій Г.М. відповідно до пункту 11 частини другої статті 34 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» поінформувати Погоджувальну раду депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України про рішення Комітету.

4. Рекомендувати Верховній Раді України прийняти рішення про розгляд проектів Законів України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану» (реєстр.

№ 15250 від 15.05.2026) та «Про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади» (реєстр. № 15102 від 27.03.2026) протягом одного дня в межах одного обговорення.

5. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третякову Г.М.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету

Галина ТРЕТЬЯКОВА



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Третякова Галина Миколаївна
Сертифікат: 04AF212836405D99040000002E0931000A06ED00
Дійсний до: 14.01.2028 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-30/3-2026/132162 від 04.06.2026



2252590