

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо врегулювання окремих питань проходження державної служби та удосконалення порядку дисциплінарного провадження»

1. Мета

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо врегулювання окремих питань проходження державної служби та удосконалення порядку дисциплінарного провадження» (далі – проект Закону) підготовлено Національним агентством України з питань державної служби з метою удосконалення порядку застосування дисциплінарних стягнень до державних службовців шляхом посилення дисциплінарної відповідальності державних службовців за повторне вчинення дисциплінарних проступків шляхом застосування більш суворого виду покарання (догана – неповна службова відповідальність – звільнення), уточнення строку відсторонення державного службовця від виконання посадових обов'язків під час дисциплінарного провадження, а також врегулювання окремих питань проходження державної служби, удосконалення застарілих норм та усунення правових прогалин у правовому регулюванні проходження державної служби, які заважають реалізації права на державну службу.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Узагальнення практики застосування Закону України «Про державну службу» (далі – Закон) показує необхідність внесення наступних змін:

виключення застарілих норм Закону у зв'язку з набранням чинності законами України від 19 вересня 2019 року № 117-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади», від 05 вересня 2017 року № 2145-VIII «Про освіту»;

удосконалення порядку застосування дисциплінарних стягнень до державних службовців шляхом посилення дисциплінарної відповідальності державних службовців за повторне вчинення дисциплінарних проступків шляхом застосування більш суворого виду стягнення (догана – неповна службова відповідність – звільнення), уточнення строку відсторонення державного службовця від виконання посадових обов'язків під час дисциплінарного провадження.

3. Основні положення проекту акта

Проект Закону передбачає зміни, зокрема, щодо:

виключення із Закону застарілих норм у зв'язку набранням чинності Законом України від 19 вересня 2019 року № 117-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» виключення норм Закону, відповідно до яких НАДС проводило службові розслідування;

приведення термінів, що вживаються у Законі, у відповідність із законами України;

уточнення формулювань, виключення недоцільно вжитих термінів, зокрема, щодо професійного навчання державних службовців, для забезпечення точності та уніфікованості термінології, оперативного визначення поточних потреб у професійном



підвищення кваліфікації державних службовців;
НАДС
№1744/10-26 від 06.03.2026
КЕП: Алюшина Н. О. 06.03.2026 14:25
3FAA9288358EC0030400000086E5290057DAD500

удосконалення порядку застосування дисциплінарних стягнень до державних службовців, порядку дисциплінарного провадження, введення оновлених та уточнюючих положень, які конкретизують підстави притягнення державного службовця до дисциплінарної відповідальності та розширюють види дисциплінарних стягнень, які можуть бути застосовані до державних службовців за вчинення окремих видів дисциплінарних проступків.

4. Правові аспекти

Проект Закону розроблено відповідно до Конституції України, законів України «Про центральні органи виконавчої влади», «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади», «Про освіту», пункту 268 розділу II Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2025 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 11 лютого 2025 року № 4228-IX, Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону потребує проведення публічних консультацій, відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

З метою проведення електронних консультацій з громадськістю проект Закону розміщено на офіційному вебсайті НАДС. Під час електронних консультацій з громадськістю були отримані 44 пропозиції від Глухової І. В., Центру політико-правових реформ, Служби управління персоналом Головного управління Державної податкової служби у Полтавській області, Проекту «Продовження підтримки комплексної реформи державного управління в Україні» (EU4PAR2), які опрацьовано та частково враховано.

Беручи до уваги великий об'єм інформації про враховані та/або невраховані пропозиції та зауваження громадськості до проекту Закону, з нею можна ознайомитись на офіційному вебсайті НАДС у розділі «Громадськості – Консультації з громадськістю – Звіти про результати консультацій з громадськістю», переглянувши Звіт про громадське обговорення проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо врегулювання окремих питань проходження державної служби та удосконалення порядку дисциплінарного провадження» та додану до нього порівняльну таблицю за посиланням: <https://nads.gov.ua/konsultaciyi-z-gromadskistyuu>.

7. Оцінка відповідності

Проект Закону не містить положень, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків.

Проект Закону не містить положень, які містять ознаки чи створюють підстави для дискримінації.

У проекті Закону відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту Закону сприятиме підвищенню рівня довіри громадян до органів державної влади та забезпеченню ефективної дисциплінарної практики щодо державних службовців, усуне правові прогалини, а також застарілі норми, що були виявлені під час застосування Закону.

Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Державні службовці	Позитивний	Врегулювання окремих питань проходження державної служби. Чіткі та зрозумілі умови застосування дисциплінарних стягнень. Сталість та стабільність проходження державної служби.
Державні органи	Позитивний	Виключення застарілих норм та усунення правових прогалин, удосконалення процесів взаємодії суб'єкта призначення (міністра) з державним службовцем, щодо якого порушено дисциплінарне провадження, а також порядку дисциплінарного провадження, порядку застосування дисциплінарних стягнень до державних службовців, введення оновлених та уточнюючих положень, які конкретизують підстави та розширюють види дисциплінарних стягнень забезпечить дотримання принципів державної служби.