

ВИСНОВОК

до проекту Закону України

про сек'юритизацію та облігації з покриттям

25 травня 2026 року
протокол № 221

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на засіданні 25 травня 2026 року розглянув Проект Закону України про сек'юритизацію та облігації з покриттям (реєстр. № 15172 від 13.04.2026), поданий народними депутатами України Гетманцевим Д.О., Бондаренком О.В., Мамкою Г.М., Безуглою М.В., Мотовиловцем А.В., Заблоцьким М.Б., Шуляк О.О., Зубом В.О., Клочком А.А., Скориком М.Л., Штепою С.С., Приходьком Б.В., Камельчуком Ю.О., Железняком Я.І., Совою О.Г., Кулінічем О.І., Вороньком О.Є. та Ватрасом В.А.

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту його метою є створення в Україні належної правової основи для здійснення сек'юритизації фінансових активів та емісії облігацій з покриттям відповідно до вимог Регламенту ЄС № 2017/2402, Директиви ЄС № 2019/2162 та кращих європейський практик. Також, як зазначають в пояснювальній записці автори законопроекту, він спрямований на розширення можливостей для залучення фінансовими установами капіталу, створення нових довгострокових фінансових інструментів, розвитку іпотечного кредитування, зниження вартості кредитних ресурсів та залучення іноземних інвестицій в українську економіку.

Даний законопроект є проектом комплексного законодавчого акта, спрямованого на створення в Україні правової бази системного регулювання відносин у сфері сек'юритизації фінансових активів та облігацій з покриттям. Проект визначає правові засади здійснення сек'юритизації й емісії згаданих облігацій та особливості державного регулювання і нагляду у даній сфері. Серед іншого, проектом передбачені нова організаційно-правова форма – спеціалізована платформа фінансування, запровадження вимог до пулу сек'юритизованих активів та пулу покриття, регулювання особливостей обігу кредитних нот як різновиду сек'юритизаційних цінних паперів, механізми відокремлення активів, права та обов'язки учасників відповідних правовідносин, захист прав інвесторів, розкриття інформації в даній сфері тощо.

Законопроект складається із семи розділів, що містять 123 статті основного тексту та зміни до законів України "Про державне регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків", "Про банки і банківську діяльність", "Про

іпотеку", "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування", "Про недержавне пенсійне забезпечення", "Про забезпечення вимог кредиторів та реєстрацію обтяжень", "Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень", "Про ринки капіталу та організовані товарні ринки", "Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва", "Про систему гарантування вкладів фізичних осіб", "Про інститути спільного інвестування", "Про депозитарну систему України", "Про аграрні розписки", "Про споживче кредитування", "Про фінансові послуги та фінансові компанії", "Про аграрні ноти", "Про рейтингування". Крім того, законопроектом пропонується визнати таким, що втратив чинність Закон України "Про іпотечні облігації".

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України своїм висновком загалом підтримало прийняття законопроекту, однак висловило низку редакційних, термінологічних та концептуальних зауважень. Управління, зокрема, звертає увагу на необхідність дотримання повноти юридичних визначень, доцільності узгодження зі іншими законодавчими актами України, а також усунення деяких невідповідностей актам Європейського Союзу.

Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України від 08.05.2026 № 16486/1/1-26 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 06.05.2026 № 04-32/10-2026/103171 разом із Міністерством фінансів України та Міністерством юстиції України розглянуло даний законопроект та повідомило про його підтримку, висловивши при цьому зауваження.

Міністерство фінансів України своїм експертним висновком відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України повідомило, що реалізація законопроекту не впливає на показники бюджетів, не потребує додаткових асигнувань і не стосується бюджетного законодавства. Відтак Міністерство фінансів України не заперечило проти прийняття проекту, однак висловило змістовне зауваження щодо положень про гарантійні зобов'язання гаранта публічного сектору, про що зазначив присутній на засіданні Комітету Міністр фінансів України, наголосивши на необхідності доопрацювання законопроекту в частині згаданих гарантійних зобов'язань.

Міністерство юстиції України надало свої зауваження до законопроекту, зокрема, щодо необхідності узгодження із законами України "Про адміністративну процедуру", "Про особливості регулювання діяльності юридичних осіб окремих організаційно-правових форм у перехідний період та об'єднань юридичних осіб", "Про публічні електронні реєстри", "Про електронні комунікації", "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань", Кодексом України з процедур банкрутства, Цивільним кодексом України тощо.

Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку своїм листом підтримала законопроект та надала деякі пропозиції щодо його доопрацювання. Національний банк України висловився щодо можливості прийняття законопроекту за основу з подальшим доопрацюванням до другого читання.

Таким чином, усі висновки, отримані до законопроекту від державних органів, загалом позитивні щодо концепції, але містять зауваження технічного, термінологічного та узгоджувального характеру, що можуть бути розглянуті під час доопрацювання законопроекту до другого читання.

Крім зазначеного, в Комітеті було отримано листа від Приватного акціонерного товариства "Українська фінансова житлова компанія" (ПРАТ "УКРФІНЖИТЛО") із підтримкою та проханням посприяти якнайшвидшому розгляду даного законопроекта.

Станом на 25 травня 2026 року законопроект не включений до порядку денного п'ятнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Враховуючи викладене вище, керуючись Регламентом Верховної Ради України, на підставі Закону України "Про комітети Верховної Ради України" **Комітет в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

1) **проект Закону України про сек'юритизацію та облігації з покриттям (реєстр. № 15172 від 13.04.2026)**, поданий народним депутатом України Гетманцевим Д.О. та іншими народними депутатами України **включити до порядку денного п'ятнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу;**

2) доручити Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики доопрацювати законопроект з урахуванням конструктивних пропозицій та зауважень, зазначених у цьому висновку, а також пропозицій і поправок, поданих суб'єктами права законодавчої ініціативи, та внести доопрацьований законопроект на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

2. Доповідачем від Комітету щодо даного питання визначити Голову Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики – народного депутата України Гетманцева Д.О.

Голова Комітету

Д. ГЕТМАНЦЕВ

