

# ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

## до проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за порушення порядку розгляду рапортів військовослужбовців»

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

В умовах повномасштабної збройної агресії проти України питання захисту прав військовослужбовців та дотримання статутних відносин набуває критичного значення.

В умовах ведення активних бойових дій своєчасний розгляд рапортів (про лікування, відпустки, забезпечення) безпосередньо впливає на морально-психологічний стан особового складу та боєздатність підрозділів.

Одним із основних інструментів комунікації військовослужбовця з командуванням є рапорт. Рапорт є підставою для реалізації ключових прав військового: відпустки, лікування, переміщення, звільнення тощо.

На жаль, на практиці поширені випадки порушення порядку розгляду рапортів: відмови у їх прийнятті або реєстрації, ігнорування встановлених строків розгляду, ненадання відповіді або безпідставного залишення рапорту без розгляду.

На сьогодні Кодекс України про адміністративні правопорушення не містить спеціальної норми, яка б передбачала відповідальність військових службових осіб за порушення порядку розгляду рапортів. Відповідальність за такі дії є недостатньо визначеною. Часто дії командирів кваліфікують як «Недбале ставлення до військової служби» (ст. 172<sup>15</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення), що є занадто загальним, або застосовують лише дисциплінарні стягнення, які не є достатньо ефективними.

Відсутність чітко визначеної адміністративної відповідальності за такі дії створює передумови для безкарності, демотивує особовий склад та негативно впливає на морально-психологічний стан у підрозділах.

### 2. Мета та завдання прийняття законопроекту

Метою проекту Закону є забезпечення належного соціального та правового захисту військовослужбовців, військовозобов'язаних та резервістів, зміцнення військової дисципліни та правопорядку шляхом запровадження адміністративної відповідальності командирів (начальників) за порушення порядку розгляду рапортів та забезпечення принципу невідворотності відповідальності.

### 3. Загальна характеристика й основні положення законопроекту

Пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, а саме доповнити Главу 13-Б «Військові адміністративні правопорушення» новою статтею 172<sup>21</sup>.

Проектом передбачається встановлення відповідальності за незаконну відмову у прийнятті або реєстрації рапорту, порушення строків його розгляду, ненадання відповіді, а також залишення рапорту без розгляду з підстав, не передбачених законом.

Санкції статті диференційовані залежно від умов вчинення правопорушення:

- у звичайних умовах - штраф від 50 до 100 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;
- в умовах особливого періоду (крім воєнного стану), а також у разі повторного вчинення - штраф від 100 до 200 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або арешт з утриманням на гауптвахті до 5 діб;
- в умовах воєнного стану - штраф від 200 до 500 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або арешт з утриманням на гауптвахті від 5 до 10 діб.

#### **4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання**

Регулювання правовідносин у даній сфері здійснюється Конституцією України, Кодексом України про адміністративні правопорушення.

Закон не потребує внесення змін до інших законів України.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту не потребує додаткових витрат із державного бюджету України та місцевих бюджетів.

#### **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття даного проекту матиме позитивний вплив на функціонування сектору оборони, сприятиме створенню дієвого механізму захисту прав військовослужбовців, забезпечить дотримання вимог законодавства при розгляді рапортів, зменшить рівень зловживань та підвищить рівень виконавської дисципліни серед командного складу.

### **Народні депутати України**

