

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України “Про внесення змін до статті 17¹ Закону України “Про
дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії” щодо виконання
рішень про накладення штрафів”

1. Мета

Проєкт акта розроблено з метою удосконалення процедури накладення штрафів за порушення вимог Закону України “Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії” та з метою закріплення на рівні закону норми, яка передбачає, що рішення про накладення штрафів набуває статусу виконавчого документа, що підлягає примусовому виконанню у порядку, визначеному Законом України “Про виконавче провадження”.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено Держатомрегулюванням за власною ініціативою з огляду на існуючу прогалину в законодавстві, яка ускладнює ефективне функціонування системи державного регулювання у сфері використання ядерної енергії.

Частиною першою статті 17¹ Закону України “Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії” передбачено, що Головний державний інспектор з ядерної та радіаційної безпеки України або його заступники мають право накладати від імені органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки штрафи на суб’єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії.

Однак чинною редакцією Закону України “Про виконавче провадження” не передбачена можливість примусового виконання органами державної виконавчої служби рішень (постанов) про накладення таких штрафів. У зв’язку з цим, у разі не сплати штрафів суб’єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії Держатомрегулювання не може звернутись до органів державної виконавчої служби для примусового виконання рішення.

На даний час більшість штрафів суб’єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії сплачено добровільно.

Проте деякі штрафи суб’єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії сплачені не були, і після звернення до органів державної виконавчої служби для примусового виконання рішення Держатомрегулювання отримало відмову у відкритті виконавчих проваджень з аргументацією, що постанови, які приймаються Головним державним інспектором з ядерної та радіаційної безпеки України або його заступниками від імені органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки, не є виконавчими документами у розумінні статті 3 Закону України “Про виконавче провадження”.

Створюється ситуація правової невизначеності, яка порушує принцип невідворотності відповідальності та суперечить інтересам ядерної та радіаційної безпеки. Виникає ризик невиконання міжнародних зобов’язань України у сфері ядерної безпеки, зокрема у частині державного контролю та забезпечення дотримання вимог ядерної та радіаційної безпеки.



ДОКУМЕНТ СЕД Держатомрегулювання АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000005C6D32002C0DE400](#)

Підписувач [Коріков Олег Миколайович](#)

Дійсний з [12.05.2025 9:47:16](#) по [10.05.2027 9:47:16](#)

Держатомрегулювання



09-05/11524-441K від 25.09.2025

З метою усунення цієї законодавчої колізії та забезпечення ефективного функціонування системи державного регулювання у сфері використання ядерної енергії пропонуються відповідні зміни до Закону України “Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії”.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до Закону України “Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії”, які:

- визначають строк набрання рішенням про накладення штрафів законної сили;
- передбачають обов’язок суб’єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії сплатити штраф;
- закріплюють на рівні закону норму, яка передбачає, що рішення про накладення штрафів набуває статусу виконавчого документа, що підлягає примусовому виконанню у порядку, визначеному Законом України “Про виконавче провадження” у разі, якщо суб’єкт діяльності у сфері використання ядерної енергії добровільно не виконав таке рішення.

4. Правові аспекти

У сфері, що регулюється проектом акта, діють:

Конституція України;

Закон України “Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії”;

Закон України “Про виконавче провадження”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

Фінансування проекту акта здійснюватиметься за рахунок видатків державного бюджету, в межах бюджетних призначень на забезпечення виконання функцій і повноважень Держатомрегулювання, у рамках програми КПКВК 5271010 “Керівництво та управління у сфері ядерного регулювання України”, та органів державної виконавчої служби.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не потребує проведення публічних консультацій, передбачених Порядком проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03.11.2010 № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій, а також наведення ступеня відображення рекомендацій, наданих зазначеним органом.

7. Оцінка відповідності

Проект акта відповідає міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері безпеки використання ядерної енергії та не суперечить праву Європейського Союзу (acquis EC).

У проекті акта відсутні положення, що: стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація норм, передбачених проектом акта посилить ефективність процедури притягнення до відповідальності та сприятиме належному виконанню рішень про накладення штрафів за порушення вимог Закону України “Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії”.

Прийняття запропонованих змін дозволить усунути існуючу законодавчу прогалину та створити правові умови для ефективного функціонування державного регулювання у сфері ядерної та радіаційної безпеки, що має важливе значення як для внутрішньої безпеки держави, так і для виконання міжнародних зобов'язань України.

Ризики, пов'язані з реалізацією акта, відсутні.

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**Голова Держатомрегулювання –
Головний державний інспектор
з ядерної та радіаційної безпеки України**

Олег КОРІКОВ