

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України
«Про внесення змін до статті 41 Закону України «Про регулювання
містобудівної діяльності» щодо неможливості продовження органом
державного архітектурно-будівельного контролю строку позапланової
перевірки після його закінчення»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Правове регулювання спірних правовідносин унормовується Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон) та постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю» від 23.05.2011 № 553 (далі - Порядок).

Закон встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

За правилами статті 41 Закону державний архітектурно-будівельний контроль - це сукупність заходів, спрямованих на дотримання замовниками, проектувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, державних стандартів і правил під час виконання підготовчих і будівельних робіт.

Державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється органами державного архітектурно-будівельного контролю в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 5 Порядку унормовано, що державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється у порядку проведення планових та позапланових перевірок за територіальним принципом.

Відповідно до приписів пункту 7 Порядку позаплановою перевіркою вважається перевірка, що не передбачена планом роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю.

Строк проведення позапланової перевірки не може перевищувати десяти робочих днів, а у разі потреби може бути одноразово продовжений за письмовим рішенням керівника відповідного органу державного архітектурно-будівельного контролю чи його заступника не більше ніж на два робочих дні.

Отже, імперативна норма пункту 7 Порядку свідчить, що строк проведення перевірки не може перевищувати десяти робочих днів, а у разі потреби строк перевірки може бути продовжений не більше ніж на два робочих дні за рішенням керівника відповідного органу державного архітектурно-будівельного контролю чи його заступника і встановлення такого додаткового строку не повинно перериватись після завершення раніше визначеного. Тобто, максимальний строк перевірки сумарно повинен становити не більше 12 робочих днів.

Натомість на практиці стаються випадки коли органи державного архітектурно-будівельного контролю подовжують продовжвують строку проведення позапланової перевірки після її завершення.

Проте, Верховний Суд України у своїй правовій позиції, наявній у постанові від 05 листопада 2024 року по справі справа №640/4511/20, вказує, що продовжити

строк перевірки можливо тільки до його закінчення. Вчинення такої дії після закінчення строку перевірки свідчить про те, що суб'єктом владних повноважень фактично призначається нова перевірка.

Аналогічна правова позиція висловлена у постановках Верховного Суду від 09.04.2021 року у справі №640/4901/20, від 19.08.2021 у справі №640/22646/19, від 15.03.2023 у справі № 520/10561/19, від 30.03.2023 у справі № 826/16431/18, від 13.09.2023 у справі № 640/18442/19, від 14.03.2024 у справі № 640/1622/20.

Враховуючи вищевикладене, керуючись правовими позиціями Верховного Суду України, доцільно регламентувати на законодавчому рівні питання продовження органом державного архітектурно-будівельного контролю строку позапланової перевірки після його закінчення.

2. Мета та завдання прийняття законопроекту

Метою законопроекту є унеможливлення прийняття протиправних рішень органом державного архітектурно-будівельного контролю за результатами проведеної перевірки у разі продовження строку позапланової перевірки після його закінчення.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Проектом закону пропонується внести зміни до статті 41 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», якими передбачається встановити, що строк проведення позапланової перевірки може бути одноразово продовжений за письмовим рішенням органу державного архітектурно-будівельного контролю до закінчення раніше визначеного строку такої перевірки. Не допускається подовження строку проведення позапланової перевірки після закінчення строку для її проведення.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

У відповідній сфері правового регулювання діють Конституція України, Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності», постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю» від 23.05.2011 № 553.

5. Фінансово – економічне обґрунтування

Реалізація законопроекту не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту

Прийняття законопроекту забезпечить неможливість продовження органом державного архітектурно-будівельного контролю строку позапланової перевірки після його закінчення.

Народні депутати України



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Юрченко Олександр Миколайович
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000004E603200CCD1E400
Дійсний до: 01.06.2027 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
412д9/1-2025/287020 від 11.12.2025



2082584